



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ  
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ  
(Росгидромет)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Нововаганьковский пер., д. 12  
Москва, ГСП-3, 125993  
МОСКВА РОСГИМЕТ

Тел.: 8 (499) 252-14-86, факс: 8 (499) 795-23-54

20.11.2023 № 30-10996/23и

На № ВНС-4/434 от 31.10.2023

Об итоговой резолюции  
XIV Международного форума "Экология"

Депутату Государственной  
Думы, председателю  
Общественного совета АНО  
«Центр содействия  
природоохранным инициативам  
«Экология»

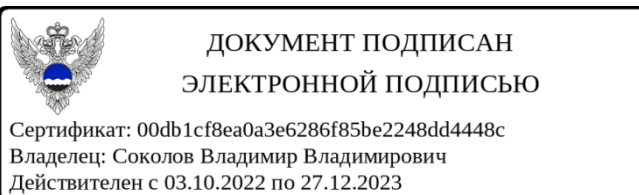
Н.С. Валуеву

Уважаемый Николай Сергеевич!

В связи с письмом от 31.10.2023 № ВНС-4/434 Росгидромет рассмотрел Итоговую резолюцию XIV Международного форума «Экология» и направляет комментарии по включенным в неё инициативам участников Форума, связанным с наиболее актуальными вопросами в сфере экологии и путями их решения.

Одновременно сообщаем, что Росгидромет планирует принять участие в работе юбилейного XV Международного форума «Экология».

Приложение: на 7 л.



В.В. Соколов

Т.А. Красильникова  
(499) 795-20-04

Комментарии Росгидромета по включенным в  
Итоговую резолюцию XIV Международного форума «Экология»  
инициативам, связанным с наиболее актуальными вопросами  
в сфере экологии и путями их решения

1. Раздел 1.1. «Совершенствование государственной политики в сфере экологии»

По пункту 1.1.2. В настоящее время во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина Администрацией Президента Российской Федерации совместно с ФОИВ и организациями, комиссиями Государственного Совета Российской Федерации, Аппаратом Совета Безопасности Российской Федерации, научной школой проводится работа по подготовке обновления стратегических указов о национальных целях развития Российской Федерации до 2036 года, включая видение целей и задач развития до 2030 года и с перспективой до 2036 года, а также оценкой из финансового обеспечения. Продление паспорта национального проекта «Экология» до 2030 года и более с внесением в него соответствующих изменений должно осуществляться с учетом определенных ключевых направлений развития Российской Федерации до 2036 года.

По пункту 1.1.4. Согласно вступающему в силу с 1 марта 2024 г. Федеральному закону от 4 августа 2023 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты» «в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и населения информацией о состоянии окружающей среды (экологической информацией), сбора, обработки и анализа такой информации, а также оценки состояния окружающей среды и прогнозирования его изменений под воздействием природных и (или) антропогенных факторов создается федеральная государственная информационная система состояния окружающей среды».

В информационной системе будут размещаться результаты осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), в том числе осуществляемого Росгидрометом государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды, государственного экологического контроля (надзора), информация, содержащаяся в отчетах об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля.

Права обладателя информации, содержащейся в информационной системе, от имени Российской Федерации осуществляет Минприроды России, а оператором информационной системы является публично-правовая компания по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор».

В соответствии с утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко от 03.10.2023 № 10902-П11-ВА Планом-графиком подготовки нормативных правовых актов, необходимых для

реализации норм Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в настоящее время Минприроды России проводится подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе о состоянии окружающей среды», которое устанавливает порядок создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды (далее – информационная система), перечень видов размещаемой в информационной системе информации и ее состав, требования к форме и формату размещения такой информации, в том числе к виду электронной подписи, порядок и условия размещения такой информации в информационной системе, в том числе сроки и периодичность её размещения, перечень субъектов, обязанных размещать в информационной системе информацию, порядок доступа к информации, содержащейся в информационной системе, а также порядок межведомственного информационного взаимодействия при ведении информационной системы, в том числе состава и объема информации, подлежащей размещению в информационной системе в порядке указанного взаимодействия, порядок и сроки размещения такой информации в информационной системе.

По пункту 1.1.6. В связи с созданием федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды пунктом 6) статьи 1 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты» статья 63.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды», регламентирующая создание государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), признана утратившей силу. Перечень размещаемой Росгидрометом в информационной системе на безвозмездной основе информации, подготавливаемой за счет средств федерального бюджета, будет определен в рамках подготовки проекта постановления Правительства Российской Федерации «О федеральной государственной информационной системе о состоянии окружающей среды».

Предоставление органам государственной власти субъектов РФ информации о состоянии и загрязнении окружающей среды, прогнозов и сведений об угрозе возникновения и фактах возникновения опасных гидрометеорологических явлений и комплексов неблагоприятных метеорологических явлений в соответствии с определенным для каждого конкретного субъекта РФ перечнем и критериям опасных явлений (комплексов явлений), а также схемы доведения экстренной информации до органов исполнительной власти субъектов РФ регламентируются в рамках заключаемых Росгидрометом с Правительствами субъектов Российской Федерации Соглашений о сотрудничестве в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды. Согласно заключаемым Соглашениям информация общего назначения в стандартных

форматах Росгидромета предоставляется бесплатно, а обработанная в случае заинтересованности органов исполнительной власти субъектов РФ в ГИС и других форматах относится к специализированной информации и предоставляется в рамках выполнения технических заданий за плату.

Кроме того, полученная по результатам осуществления государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды информация, в том числе о качестве атмосферного воздуха и поверхностных водных объектов, в соответствии с действующими руководящими документами Росгидромета представляется на официальных сайтах подведомственных учреждений, в том числе на сайте ФГБУ «Северо-Западное УГМС» <http://www.meteo.nw.ru/>

По пункту 1.1.7.2.-1.1.7.3. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370 направлено на реализацию Федерального закона от 30.12.2021 № 446-ФЗ, который однозначно определяет целевой характер платы за негативное воздействие на окружающую среду, административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, средств от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований. В этой связи правовые основания для включения в постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370 мероприятий, регулирующих другим законодательством, например, Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» (создание приютов для бездомных животных), Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (дезинсекционные мероприятия) и т.д., отсутствуют.

По пункту 1.3. Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 1 апреля 2023 г. № Пр-650 и от 27 июля 2023 г. № Пр-1477 АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» разработаны проект Стратегии развития акватории Азовского бассейна и территорий приазовского побережья до 2040 года и План мероприятий («Дорожная карта») по её реализации. Задачами Стратегии в сфере охраны окружающей среды является оздоровление Азовского моря и бассейна впадающих в него рек, ликвидация накопленного вреда окружающей среде и обеспечение экологической безопасности, рациональное использование природных и водных биологических ресурсов на территориях семи субъектов РФ, включая ДНР, ЛНР, Запорожскую и Херсонскую области. Мероприятия реализации Стратегии направлены на решение проблем, связанных с повышенным уровнем загрязнения стоков в Азовском море, в том числе путем включения в паспорт федерального проекта по экологическому оздоровлению водных объектов РФ рек Дон и Кубань, дефицитом питьевой и технической воды в новых субъектах РФ, разрушением береговой линии, скоплением и изливом загрязненных шахтных вод в закрытых шахтах, загрязнением атмосферного воздуха и почв, неудовлетворительным состоянием особо охраняемых природных территорий и др.

## 2. Раздел 2.3. «Экологические аспекты развития агропромышленного комплекса»

По пункту 2.3.2.2. Росгидромет разделяет инициативу участников форума о необходимости законодательного закрепления понятия «почвы» и принятия Федерального закона «Об охране почв». Необходимость разработки данного законопроекта отмечалась Росгидрометом ещё в 2014-2016 г.г. при рассмотрении на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности вопроса «Об угрозах национальной безопасности в сфере использования земельных ресурсов Российской Федерации» и проведении Комитетом Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии мониторинга состояния экологического законодательства Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2013 г. № 477 «Об осуществлении государственного мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды» Росгидромет осуществляет государственный мониторинг состояния и загрязнения почв, в рамках которого оцениваются уровни загрязнения почв токсикантами промышленного происхождения и пестицидами, определяется динамика изменения содержания загрязняющих веществ. При этом на законодательном уровне регламентированы только вопросы охраны земель как природного ресурса (Земельный кодекс Российской Федерации) и недр (Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»). В рамках реализации Земельного кодекса Российской Федерации приказом Росреестра от 22 июля 2021 г. № П/0315 утвержден Порядок осуществления государственного мониторинга земель, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, предусматривающий оценку качественного состояния земель только путем определения площадей земель, подвергшихся химическому и радиоактивному загрязнению.

Законодательный акт, определяющий правовые основы государственного регулирования деятельности в области охраны почв как компонента природной среды в целях реализации конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду, отсутствует.

## 3. Раздел 6.1. «Адаптация и применение ESG-стандартов и раскрытие информации»

По пункту 6.1.7. Оперативность информации, подлежащей срочной передаче, определяется необходимостью принятия незамедлительных мер, в связи с чем устанавливаются соответствующие критерии. В настоящее время с целью ликвидации (снижения) негативных последствий для окружающей среды и здоровья населения по согласованию с заинтересованными ФОИВ установлены критерии экстремально высокого и высокого загрязнения для атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, морских вод, почв и радиоактивного загрязнения природной среды. В целях обеспечения защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного характера и снижение риска их возникновения разработаны типовой перечень и критерии опасных

метеорологических явлений. С учетом указанных критериев Росгидромет и его подведомственные учреждения осуществляют экстренное (оперативное) информирование, в том числе путем размещения на официальных сайтах, органов государственной власти, органов власти субъектов РФ и местного самоуправления, контрольно-надзорных органов об опасных гидрометеорологических явлениях, об экстремально высоком и высоком загрязнении окружающей среды и выявленных случаях изменения радиационной обстановки. Экстренная информация (штормовые предупреждения, оповещения) об опасных гидрометеорологических явлениях на территории Российской Федерации и оперативные данные о случаях аварийного, экстремально высокого и высокого загрязнения окружающей среды и выявленных случаях изменения радиационной обстановки на территории Российской Федерации будут размещаться в создаваемой федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды.

Учитывая, что информация о состоянии окружающей среды (экологическая информация) включает в себя результаты осуществления государственного экологического мониторинга и государственного экологического контроля (надзора), установить единые критерии для определения оперативной экологической информации в целом не представляется возможным.

#### 4. Раздел 8.1 «Обеспечение права населения на чистый воздух»

В данном разделе некорректно трактуются законодательно определенные понятия и осуществляемые Росгидрометом и Росприроднадзором полномочия. Согласно действующему законодательству Росгидромет осуществляет государственный мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды, в том числе атмосферного воздуха как компонента природной среды.

С учетом законодательно определенного понятия «мониторинг» к выбросам загрязняющих веществ данное понятие неприменимо. Контроль выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора), реализация которого относится к полномочиям Росприроднадзора.

По пункту 8.1.1. Формулировка данного пункта не соответствует действующему законодательству.

По пункту 8.1.1.1. Росгидромет разделяет предложение участников Форума о необходимости установления критериев формирования объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха. Соответствующие предложения Росгидромета с разработанными критериями неоднократно направлялись в Минприроды России. Это позволило бы исключить избыточные требования ко всем промышленным предприятиям и установить конкретный перечень промышленных предприятий, которые должны организовывать проведение наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха (локальные системы наблюдений) в соответствии с утвержденными приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 524 Требованиями к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, что способствовало бы эффективному взаимодействию в части использования

данных локальных систем при осуществлении государственного мониторинга атмосферного воздуха. В целях придания правового статуса критериям формирования перечня объектов, владельцы которых должны осуществлять мониторинг атмосферного воздуха, Росгидромет в 2023 году направил в Минприроды России предложение о необходимости внесения изменений в статью 23 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха», предусматривающие их установление.

По пункту 8.1.1.4. По мнению Росгидромета, данные государственной наблюдательной сети и соответствующих установленным Требованиям к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением территориальных систем наблюдений субъектов РФ и локальных систем наблюдений хозяйствующих субъектов должны быть аккумулированы в создаваемой законодательно предусмотренной федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды.

По пункту 8.1.1.5. Формулировка данного пункта некорректна. Как уже было отмечено, Росприроднадзор не наделен полномочиями по осуществлению мониторинга загрязнения атмосферного воздуха.

По пункту 8.1.1.8. В зоне воздействия предприятия должны организовывать наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (локальные системы) в составе производственного экологического контроля в соответствии с утвержденными приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 524 Требованиями к проведению наблюдений за состоянием окружающей среды, ее загрязнением, пункт 154 которых регламентирует размещение пунктов локальных систем наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха, а пункт 164 – перечень измеряемых загрязняющих веществ.

По пункту 8.1.4.1 Решение проблемы отходов животноводства не связано с проведением эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на основе сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

5. Раздел 8.2. «Сохранение водных объектов и модернизация систем водоснабжения и водоотведения»

По пункту 8.2.35. Работы по изучению качества вод трансграничных водных объектов предусмотрены Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о рациональном использовании и охране трансграничных водотоков (Пекин, от 29.01.2008) (далее – Соглашение).

Компетентными органами, ответственными за координацию и организацию сотрудничества в рамках вышеуказанного Соглашения с российской стороны являются Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Федеральное агентство водных ресурсов. Участие Росгидромета в реализации данного Соглашения не предусмотрено.

Вместе с тем, Соглашение предусматривает разработку Программы мероприятий по осуществлению совместного российско-китайского мониторинга качества вод трансграничных водных объектов (далее – Программа), которая не

соответствуют программе выполнения работ государственной наблюдательной сети Росгидромета в рамках государственного задания и требует дополнительного финансирования.

Совместный российско-китайский мониторинг качества вод трансграничных водных объектов территориальными учреждениями Росгидромета проводится с 2007 года на 9 створах рек: Аргунь (Забайкальский край), Амур (Амурская область, Еврейская автономная область, Хабаровский край), устьевого участка р. Уссури (Хабаровский край), р. Раздольная и оз. Ханка (Приморский край).

В последние годы, в том числе из-за ограничений, связанных с пандемией новой коронавирусной инфекции, работы по совместному мониторингу не выполнялись. Китайская сторона самостоятельно выполняла Программу мониторинга качества вод трансграничных водных объектов на участках, расположенных на территории Китайской Народной Республики. Росгидромет осуществляет мониторинг качества водных объектов по программе работ государственной наблюдательной сети, включая трансграничные водные объекты.

В этой связи во избежание дальнейшей правовой неопределенности в порядке реализации международных обязательств Российской Федерации Росгидромет поддерживает вопрос разработки нормативно - правового акта, четко регулирующего полномочия и функции федеральных органов исполнительной власти в вопросах охраны трансграничных водотоков, в том числе в части выполнения работ по мониторингу трансграничных водных объектов с определением источников финансирования указанных работ.